

الأمرون بالصرف



GAOUI MOHAMMED

الأمرون بالصرف

01 - ما هو تعريف الأمر بالصرف ؟

- * هو كل شخص معين أو منتخب يؤهل قانونا للقيام بإجراءات :
- الإثبات و التصفية و الأمر بالتحصيل للإيرادات.
- الالتزام والتصفية والأمر بالصرف للنفقات.

02 - ما هي أنواع الأمرين بالصرف ؟

- 1 - الأمرون بالصرف الأساسيون (الرئيسيون أو الإبتدائيون) :
- 2 - الأمرون بالصرف الثانويون :
- 3 - الأمرون بالصرف الوحيدون :
- 4 - الأمرون بالصرف المؤقتون (المستخفون) :
- 5 - الأمرون بالصرف الممثلون (المفوضون):

03 - ما هو تعريف الأمرين بالصرف الأساسيين (المادة 7 من المرسوم 91/313)؟

- * هم الذين يصدرون أوامر الدفع لفائدة الدائنين، وأوامر التحصيل ضد المدينين، وأوامر تفويض الاعتمادات لفائدة الأمرين بالصرف الثانويين.

04 - من هم الأمرون بالصرف الأساسيون (المادة 26 من قانون 90/21)؟

- 1 - المسؤولون المكلفون بالتسيير المالي للمجلس الدستوري، و المجلس الشعبي الوطني، و مجلس المحاسبة.
- 2 - الوزراء.
- 3 - الولاة عندما يتصرفون لحساب الولاية.
- 4 - رؤساء المجالس الشعبية البلدية الذين يتصرفون لحساب البلديات.
- 5 - المسؤولون المعينون قانونا على المؤسسات العمومية ذات الطابع الإداري.
- 6 - المسؤولون المعينون على مصالح الدولة المستفيدة من ميزانية ملحقة.
- 7 - المسؤولون على الوظائف المحددة في الفقرة 2 من المادة 23 أعلاه (المعينون أو المنتخبون لتنفيذ عمليات الإيرادات والنفقات).

05 - ما هو تعريف الأمرين بالصرف الثانويين (المادة 8 من المرسوم 91/313)؟

*هم الذين يصدرون حوالات الدفع لفائدة الدائنين في حدود الاعتمادات المفوضة، وأوامر الإيرادات ضد المدنيين.

*و هم أعوان محليون يسيرون ترخيصات الميزانية المفوضة من طرف الأمر بالصرف الأساسي.

06 - من هم الأمرون بالصرف الثانويون ؟

1 -المدراء الجمهوريون والولايتيون التابعون لكل وزارة (النقل، التربية، الصحة).

2 -القنصل والسفير:

حيث يعتبرون أمرين بالصرف ثانويين بعد وزير الخارجية الذي يعتبر أمرا بالصرف رئيسيا.

07 -ما هو تعريف الأمرين بالصرف الوحيدين؟

*هم صفة جديدة أنشئت بموجب قانون المالية التكميلي لسنة 1992 (المادة 73).

*وهو ليسوا أمرين رئيسيين بالصرف لأنهم لا يتوفرون على ميزانية خاصة بهم، وهم ينفذون اعتمادات ميزانية التجهيز للدولة.

*وهم ليسوا أمرين ثانويين بالصرف أيضا لأن الإعتمادات لم تمنح لهم على أساس التفويض، بل لتطبيق برنامج التجهيز السنوي.

*كما هناك عمليات ذات طابع وطني ولكن بحكم طابعها الجغرافي يستحسن تسجيلها باسم شخص محلي كفاء لتسييرها، وعادة ما يكون الوالي الذي يعتبر في هذه الحالة الأمر بالصرف الوحيد.

08 -ما هو تعريف الأمرين بالصرف المؤقتين (المستخلفين)؟

*هم المعينون مسبقا للقيام بمهام الأمرين بالصرف الأساسيين أو الثانويين أو الوحيدين.

*أو المفوضون تفويض إختصاص عندما يكون الأمرون في حالة غياب أو مانع، وهو يعد إنتقالا للسلطة والمسؤولية، حيث يجب أن يكون بموجب عقد تعيين يحرر قانونا و يبلغ للمحاسب العمومي.

09 - ما هو تعريف الأمرين بالصرف الممثلين (المفوضين) ؟

*هم الذين يعينون و يفوضون من طرف الأمرين بالصرف الرئيسيين أو الثانويين، بصلاحيات الإمضاء في بعض الأعمال تحت مراقبتهم و مسؤوليتهم و سلطتهم، شرط أن يكون تفويضا بالإمضاء لا تفويض سلطة.

كمثال على هذا الصنف الوزراء لما يفوضون إمضاءاتهم لبعض أعضاء دواوينهم أو المديرين مركزيين بالوزارة. و يمكن للأمر بالصرف تفويض التوقيع للموظف الرسمي العامل تحت سلطته المباشرة وذلك في حدود الصلاحيات المخولة له وتحت مسؤوليته.

*الأمر بالصرف المفوض لصالحه ينفذ العمليات المالية ولكن تبقى المسؤولية تابعة للأمر بالصرف الأصلي و تنتهي مهام الأمر بالصرف بالتفويض بنهاية وظيفة الأمر بالصرف الأصلي أو الموظف.

10 - ما هي شروط تفويض الأمرين بالصرف الممثلين (المفوضين) ؟

1 - أن يكون المفوض أمرا بالصرف.

2 - أن يكون التفويض في حدود اختصاص الأمر بالصرف.

3 - أن يكون تفويض الإمضاء لصالح موظف مرسوم، وهو تفويض شخصي يزول بمجرد إنتهاء مهام أحد طرفيه.

4 - أن يكون الموظف موضوعا تحت السلطة الإدارية المباشرة للأمر بالصرف.

11 - ما هي مهام و صلاحيات الأمر بالصرف (اختصاصته) ؟

1 - في مجال الإيرادات :

2 - في مجال النفقات :

12 - ما هي مهام و صلاحيات الأمر بالصرف في مجال الإيرادات ؟

1 - إثبات الإيرادات :

2 - تصفية الإيرادات :

3 - الأمر بتحصيل الإيرادات :

13 - ما هو تعريف إثبات الإيرادات ؟

* هو الإجراء الذي يتم بموجبه تكريس حق الدائن العمومي، أي قيام الأمر بالصرف بمعاينة حقوق المؤسسة في ميدان الإيرادات.

14 - ما تعريف تصفية الإيرادات ؟

* هي الإجراء الذي يسمح بتحديد المبلغ الصحيح للديون الواقعة على المدين لفائدة الدائن العمومي والأمر بتحصيلها.

* ويتم في هذه العملية إصدار سند التحصيل من الأمر بالصرف إلى المحاسب العمومي.

15 - ما هو تعريف الأمر بتحصيل الإيرادات ؟

* هو أمر يوجهه الأمر بالصرف للمحاسب العمومي من أجل تحصيل الإيرادات.

16 - ما هي مهام و صلاحيات الأمر بالصرف في مجال النفقات ؟

1 - الإلتزام بالنفقات :

2 - تصفية النفقات :

3 - الأمر بدفع النفقات :

17 - ما هو تعريف الإلتزام بالنفقات ؟

* هو الإجراء الذي يتم بموجبه إثبات نشوء الدين.

18 - ما هي أشكال الإلتزام بالنفقات ؟

1 - التصرف القانوني :

1 - عقد.

2 - قرار إداري.

3 - قرار قضائي.

2 - التصرف المادي :

هو فعل غير إرادي صادر عن الدولة ينجر عنه ضرر للغير، مما يلزمها بالتعويض.

19 - ما هي شروط الالتزام بالنفقات ؟

1 - أن يصدر عن السلطة المختصة.

2 - أن يتم التقيد بمقدار الاعتماد المخصص للنفقة في الميزانية.

20 - ما هو تعريف تصفية النفقات ؟

* هي الإجراء الذي يسمح بالتحقيق على أساس الوثائق الحسابية، و تحديد المبلغ الصحيح للنفقات العمومية.

* حيث تتم مراجعة وصل الطلب مع وصل الإستلام و الفاتورة كما يتم التحقق من صحة الفاتورة من حيث مطابقتها للمقاييس المطبقة.

21 - ما هي شروط تصفية النفقات ؟

1 - وجود الالتزام بالنفقة.

2 - تقديم مستندات من شأنها إثبات الدين.

22 - ما هو تعريف الأمر بدفع النفقات ؟

* هو أمر كتابي يوجهه الأمر بالصرف للمحاسب العمومي، ليدفع لشخص معين مبلغ الدين المحدد مقداره.

23 - ما هي المعلومات التي يتضمنها الأمر الكتابي (و الذي يتخذ شكل الحوالة) ؟

1 - الدورة المالية التي تنطبق عليها.

2 - رقم المادة التي ترتبط بها.

3 - الوثائق الثبوتية المدعمة للنفقة.

4 - هوية الدائن.

5 - موضوع النفقة و تاريخ إنجاز الخدمة الفعلية.

24 - ما هي مسؤولية الأمرين بالصرف ؟

1 - مسؤولية الأمرين بالصرف المنتخبين :

2 - مسؤولية الأمرين بالصرف المعيّنين :

25 - ما هي مسؤولية الأمرين بالصرف المنتخبين ؟

1 - المسؤولية السياسية :

2 - المسؤولية المدنية :

3 - المسؤولية الجنائية أو الجزائية :

26 - ما هي المسؤولية السياسية للأميرين بالصرف المنتخبين ؟

1 - المسؤولية السياسية للوزراء أمام أعضاء البرلمان :

2 - المسؤولية السياسية لرئيس المجلس الشعبي البلدي :

27 - ما هي المسؤولية السياسية للوزراء أمام أعضاء البرلمان ؟

* هي المسؤولية المتمثلة في استجواب البرلمانين لأعضاء الحكومة بتوجيه الأسئلة الشفوية أو الكتابية، على أن تكون الإجابة خلال أجل أقصاه 30 يوما.

28 - ما هي المسؤولية السياسية لرئيس المجلس الشعبي البلدي ؟

* هي المسؤولية المتمثلة في مراقبة المجلس الشعبي البلدي لرئيس البلدية و إمكانية سحب الثقة منه و إنهاء مهامه، و ذلك عن طريق إقتراع علني بأغلبية (2/3) ثلثي أعضاء المجلس.

* و هذا النوع من المسؤولية سهل التقدير وصعب التطبيق لأن الأمر بالصرف يمكنه دائما إثبات فعله بالنظر السياسية.

29 - ما هي المسؤولية المدنية للأميرين بالصرف المنتخبين ؟

* هي المسؤولية على أساس الخطأ الشخصي الذي قد يرتكبه الأمر بالصرف عند تنفيذه للعمليات المالية الموكلة إليه، و الضرر الذي يمكن أن يلحق بالهيئة العمومية المعنية من جراء ذلك.

* حيث يجبر على تعويض ذلك الضرر من ماله الخاص عند إدانته.

30 - ما هي المسؤولية الجنائية أو الجزائية للأميرين بالصرف المنتخبين ؟

* و هي المسؤولية المطبقة في حالة ارتكاب الأمر بالصرف لجرائم مالية كالرشوة و الاختلاس و التزوير و الغش.

* حيث أن كل من يرتكب مخالفة في التسيير المالي، يكون مبدئيا محل مساءلة جزائية من طرف الجهة القضائية المختصة.

31 - ما هي مسؤولية الأميرين بالصرف المعينين ؟

1 - المسؤولية التأديبية :

2 - المسؤولية المدنية :

3 - المسؤولية الجنائية أو الجزائية :

32 - ما هي المسؤولية التأديبية للأمرين بالصرف المعينين ؟

*هي المسؤولية المطبقة من طرف الرئيس السلمي للأمر بالصرف الذي يرتكب مخالفات تستحق عقوبات تأديبية تؤثر على مساره المهني،

*حيث تكون هذه العقوبات والإجراءات منظمة في النظام العام للوظيفة العمومية (كالتأخير في ترقية، تنزيل أو تخفيض درجته...).

*و هي تتعلق خاصة بالأمر بالصرف الثانوي.

33 - ما هي المسؤولية المدنية للأمرين بالصرف المعينين ؟

*ينفذ هذا النوع من المسؤولية لنفس الأسباب والظروف التي فيها مسؤولية الأمر بالصرف المنتخب. وتنص المادة 31 من القانون 21/90 المتعلق بالمحاسبة العمومية على:

الأمرون بالصرف مسؤولون على الأفعال اللاشرعية والأخطاء التي يرتكبونها والتي لا يمكن أن تكتشفها المراقبة الحسابية للوثائق وذلك في حدود الأحكام القانونية المقررة في هذا المجال.

كما أنهم مسؤولون مدنيا على صيانة واستعمال الممتلكات المكتسبة من الأموال العمومية. وبهذه الصفة مسؤولون شخصيا على مسك جرد للممتلكات المنقولة والعقارية المكتسبة أو المخصصة لهم.

34 - ما هي المسؤولية الجنائية أو الجزائية للأمرين بالصرف المعينين ؟

*تطبق في حالة ارتكاب الأمر بالصرف لجرائم مالية منصوص عليها في القانون الجنائي الجزائري.

وتنص المادة 32 من القانون 21/90 المتعلق بالمحاسبة العمومية على: الأمرون بالصرف مسؤولون مدنيا وجزائيا على صيانة واستعمال الممتلكات المكتسبة من الأموال العمومية.

35 - ما نوع المحاسبة التي يمسكها الأمرون بالصرف ؟

*يمسك الأمرون بالصرف الرئيسيون و الثانويون التابعون للدولة، محاسبة إدارية للإيرادات و النفقات.

(المادة 14 من مرسوم 91/313)

36 - ما هي المحاسبة الإدارية للإيرادات التي يمسكها الأمرون بالصرف (المادة 15 من مرسوم

91/313) ؟

1 - الديون الدائنة المثبتة و الموفى بها.

2 - الأوامر الصادرة بتحصيل الإيرادات، و كذلك التخفيضات، أو الإلغاءات التي تنجز بناء على أوامر.

3 - التحصيلات التي تتم بناء على أوامر.

37 - ما هي المحاسبة الإدارية للنفقات التي يمسكها الأمرون بالصرف (المواد 17، 19، 24 من مرسوم

91/313) ؟

1 - الإلتزامات بالدفع :

2 - الأوامر بالصرف :

38 - ما هي الإلتزامات بالدفع ؟

- 1 - الإلتزامات بالدفع في مجال نفقات التسيير (المادة 17 من مرسوم 91/313):
- 2 - الإلتزامات بالدفع في مجال نفقات التجهيز والاستثمار (المادة 19 من مرسوم 91/313):

39 - ما هي الإلتزامات بالدفع في مجال نفقات التسيير (المادة 17 من مرسوم 91/313) ؟

- 1 - الإعتمادات المفتوحة أو المفوضة حسب الأبواب و البنود.
- 2 - تفويض الإعتمادات الممنوحة للأمرين بالصرف الثانويين.
- 3 - إلتزامات الدفع التي تم القيام بها.
- 4 - الأرصدة و الإعتمادات المتاحة.

40 - ما هي الإلتزامات بالدفع في مجال نفقات التجهيز و الإستثمار (المادة 19 من مرسوم 91/313) ؟

- 1 - الإلتزامات التي تنجز من البرامج المأذون بها و تعديلاتها المتعاقبة .
- 2 - الإلتزامات التي تنجز بمقتضى تفويضات البرامج المأذون بها.
- 3 - الأرصدة و الإعتمادات المتاحة.

41 - ما هي الأوامر بالصرف (المادة 24 من مرسوم 91/313) ؟

- 1 - الإعتمادات المفتوحة أو المفوضة.
- 2 - التفويضات بالإعتمادات الممنوحة للأمرين بالصرف الثانويين.
- 3 - مبالغ الأوامر بالصرف أو التحويلات الصادرة.
- 4 - الإعتمادات المتاحة.

42 - ما هي دفاتر و بطاقات الأمر بالصرف ؟

- 1 - بطاقة متابعة الطلبيات :
- 2 - بطاقة متابعة النفقات :
- 3 - سجل النفقات :
- 4 - بطاقة متابعة الموردين :
- 5 - دفتر الجرد :
- 6 - دفتر سندات التحصيل :

43 - ما هي بطاقة متابعة الطلبيات ؟

*نثبت فيها كل الطلبيات قبل تقديمها إلى المورد بتسجيل رقمها، مبلغها، وتاريخها، واسم المورد مع القيام بطرح مبلغها من الرصيد القديم للحصول على الرصيد الجديد وتحمل هذه البطاقة المعلومات التالية:

1 - اسم المؤسسة.

2 - رقم الحساب .

3 - بيان الحساب.

4 - السنة المالية.

5 - الإعتماد المفتوح.

*تسمح هذه البطاقة من توفر الاعتماد المالي الكافي للطلبية، كما تسمح بمتابعة وضعية الطلبيات حتى نتخذ كل القرارات المتعلقة بها حينها وفي إطار القانون المعمول به.

44 - ما هي بطاقة متابعة النفقات ؟

*تشبه من حيث الشكل بطاقة متابعة الطلبيات إلا أنها تكون خاصة بحوالات الدفع؛ و يسجل فيها رقم الحوالة ، و اسم المستفيد و مبلغها وتاريخها و يستخرج دائما الرصيد الجديد بطرح مبلغ الحوالة من الرصيد السابق.

*وتمكن هذه البطاقة من معرفة مدى كفاية الاعتماد لتسديد النفقة؛ كما تسمح بمعرفة نسبة استهلاك الاعتماد المفتوح مما يساعد الأمر بالصرف على اتخاذ القرارات اللازمة في الوقت المناسب.

45 - ما هو سجل النفقات؟

*يشبه بطاقة متابعة النفقات المستعملة من طرف المحاسب العمومي إلا انه لا يحتوي على الجانب الخاص بالحسابات الخارجة عن إطار الميزانية.

46 - ما هي بطاقة متابعة الموردين ؟

*تخصص بطاقة لكل مورد يتعامل مع المؤسسة و تحتوي على:

1 - السنة المالية.

2 - إسم المؤسسة.

3 - بيان الموارد (الاسم،العنوان ،رقم التسجيل الإداري ،الهاتف ، رقم الحساب البريدي) .

تسمح هذه البطاقة من معرفة حجم المعاملات مع كل مورد، كما تسمح له بعدم تجاوز سقف النفقات المسموح بها مع كل مورد (4000.000 دج) خلال السنة المالية الواحدة حسب قانون الصفقات العمومية، حيث يجب عقد النفقة العمومية في حالة تجاوز المبلغ المذكور.

47 - ما هو دفتر الجرد؟

هو دفتر مرقم يسجل فيه كل ممتلكات المؤسسات تجهيزات و لوازم غير مستهلكة (الإستهلاك في حينها مثل : الأجهزة الإلكترونية) .

*حيث يعطي لممتلكات المؤسسة أرقام مرجعية تسجل عليها بشكل لا يسمح باختفائها بسهولة ، وهذه الأرقام المرجعية هي التي تظهر في سجلات الجرد.

48 - ما هو دفتر سندات التحصيل ؟

*يسجل فيه كل سندات التحصيل التي يصدرها الأمر بالصرف ويضع المعلومات الآتية :

1 - رقم سند التحصيل وتاريخ إصداره.

2 - مبلغ الدين.

3 - السنة المالية.

4 - إسم و لقب المدين و عنوانه.

*ثم ترسل سندات التحصيل إلى المحاسب العمومي للتكفل بها، واتخاذ كافة الإجراءات القانونية الإدارية في حينها لتحصيل مبلغ الدين.